|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI  **SỞ NỘI VỤ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2022* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập**

**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

**I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Theo Khoản 5 Điều 12 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ *(được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ)* quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định: *“Căn cứ quy định khung của Chính phủ và theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ, quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp sở****, chi cục thuộc sở, phòng và tương đương thuộc sở, phòng thuộc chi cục thuộc sở và phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện****, bảo đảm phù hợp với đặc thù của địa phương và không được thấp hơn quy định khung của Chính phủ.”*

Sau thời gian thực hiện Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh, Sở Nội vụ xét thấy việc bổ nhiệm công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý đã được các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, quy định của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể:

- Bổ nhiệm ………. công chức, viên chức, bổ nhiệm lại ……… công chức, viên chức giữ chức vụ Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương, Thủ trưởng, Phó Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trực thuộc sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Bổ nhiệm ………. công chức, viên chức, bổ nhiệm lại ……… công chức, viên chức giữ chức vụ Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương, Thủ trưởng, Phó thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trực thuộc các cơ quan, đơn vị thuộc sở, ban, ngành và thuộc đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trong quá trình thực hiện vẫn còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế như: quy định về trình độ lý luận chính trị, trình độ ngoại ngữ, tin học, bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh… gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý.

Ngày 18/10/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 89/2021/NĐ-CP[[1]](#footnote-1), theo đó tại khoản 4 *(sửa đổi, bổ sung Điều 17 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP quy định về chương trình tài liệu bồi dưỡng)* đã bỏ nội dung *“chương trình, tài liệu bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước* ***trước khi bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý, thời gian*** *thực hiện tối thiểu là 02 tuần tối đa là 04 tuần gồm chương trình, tài liệu bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương…”* và Thông tư của các bộ, ngành điều chỉnh tiêu chuẩn ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức từ yêu cầu “***có*** ***chứng chỉ*** *ngoại ngữ,* ***chứng chỉ*** *tin học”* thành “***có kỹ năng*** *sử dụng công nghệ thông tin cơ bản, sử dụng ngoại ngữ theo khung năng lực ngoại ngữ Việt Nam”* (**không yêu cầu bắt buộc có chứng chỉ**)*.*

Ngày 14/3/2022, Ban Tổ chức Tỉnh ủy có Văn bản số 2833-CV/BTCTU đề nghị rà soát, điều chỉnh quy định về tiêu chuẩn chức danh cán bộ, có nội dung *“Qua rà soát, Ban Tổ chức Tỉnh ủy nhận thấy có một số nội dung liên quan đến tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh của Ủy ban nhân dân tỉnh* ***chưa phù hợp với Quy định số 02-QĐ/TU ngày 19 tháng 01 năm 2021*** *của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiêu chuẩn cán bộ lãnh đạo, quản lý* ***(quy định về trình độ ngoại ngữ, tin học; chứng chỉ bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cấp phòng; chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quốc phòng - an ninh,…)*** *gây khó khăn cho các đơn vị, địa phương khi thực hiện công tác cán bộ. Do đó, để đảm bảo sự đồng bộ, liên thông giữa quy định của Đảng và nhà nước, đồng thời tạo thống nhất trong triển khai thực hiện, Ban Tổ chức Tỉnh ủy đề nghị Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo rà soát sửa đổi, bổ sung quy định nêu trên và các quy định về công tác cán bộ liên quan…”*

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Xây dựng Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng trong các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm cụ thể hóa các tiêu chuẩn chung và tiêu chuẩn cụ thể của công chức, viên chức là lãnh đạo cấp phòng ở các cơ quan, đơn vị trực thuộc Sở, ban, ngành và tương đương, Ủy ban nhân dân cấp huyện, đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; các cơ quan, đơn vị trực thuộc các cơ quan, đơn vị thuộc các Sở, ban ngành và tương đương, đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh làm cơ sở trong công tác đào tạo, quy hoạch, bổ nhiệm.

**II. Đánh giá tác động chính sách**

**Nội dung chính sách 1:** Trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Căn cứ Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố phải có trình độ Trung cấp lý luận chính trị.

Qua quá trình tổ chức thực hiện Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan, đơn vị vướng mắc trong việc bổ nhiệm viên chức làm công tác chuyên môn như bác sĩ, điều dưỡng… giữ chức vụ lãnh đạo quản lý trong các đơn vị sự nghiệp công lập. Căn cứ tình hình thực tế, Sở Nội vụ đề nghị xem xét về trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh trên.

**2. Mục tiêu**

Tạo điều kiện cho viên chức làm công tác chuyên môn được bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

**3. Giải pháp thực hiện**

Giải pháp 1: Giữ nguyên trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

- Ưu điểm: Phù hợp theo Quy định số 02-QĐ/TU ngày 19 tháng 01 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; đảm bảo trình độ tiêu chuẩn chính trị của đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý tại các cơ quan, đơn vị; thuận lợi trong việc kết luận tiêu chuẩn chính trị và đánh giá, nhận xét của các Cấp ủy có thẩm quyền.

- Nhược điểm: Một bộ phận viên chức làm công tác chuyên môn tại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ban, ngành, nhất là ngành y tế *(như Bác sĩ, Điều dưỡng…)* gặp khó khăn trong việc bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý.

- Giải pháp 2: Điều chỉnh không yêu cầu trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

- Ưu điểm: Tạo điều kiện cho viên chức làm công tác chuyên môn được bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Nhược điểm: Chưa phù hợp với Quy định số 02-QĐ/TU ngày 19 tháng 01 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Gây khó khăn và vướng mắc trong việc kết luận tiêu chuẩn chính trị và đánh giá, nhận xét của các Cấp ủy có thẩm quyền; Ảnh hưởng đến chất lượng về trình độ lý luận chính trị của đội ngũ viên chức lãnh đạo, quản lý tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh.

**4. Đánh giá tác động của giải pháp**

- Giải pháp 1: Giữ nguyêntrình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố: Không có tác động đến các chế độ, chính sách đối với đội ngũ công chức, viên chức.

- Giải pháp 2:Điều chỉnh không yêu cầu trình độ lý luận chính trị đối với các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

+ Về quy định pháp luật: Chưa phù hợp với Quy định số 02-QĐ/TU ngày 19 tháng 01 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

+ Về việc thực hiện chế độ, chính sách: Là cơ sở để các đơn vị sự nghiệp công lập kiện toàn đội ngũ viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý. Giao trách nhiệm cho cấp có thẩm quyền theo phân cấp quản lý viên chức xem xét quyết định và chịu trách nhiệm. Tạo điều kiện cho viên chức làm công tác chuyên môn được bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với Phương án 1 (giữ nguyên trình độ lý luận chính trị).

Trường hợp Ban Thường vụ Tỉnh ủy có điều chỉnh trình độ lý luận chính trị đối với các Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thực hiện công tác chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, cơ quan soạn thảo sẽ đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quy trình ban hành Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh trình độ lý luận chính trị theo quy định.

**Nội dung chính sách 2:** Điều chỉnh quy định về trình độ ngoại ngữ, tin học, bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh.

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Căn cứ Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định trình độ ngoại ngữ, tin học, bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh... cho từng chức danh, chức vụ lãnh đạo, quản lý.

Căn cứ Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các bộ, ngành và Quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy không bắt buộc quy định về trình độ ngoại ngữ, tin học, bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh… Căn cứ tình hình thực tế, Sở Nội vụ đề nghị bỏ các quy định về bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh; đối với trình độ ngoại ngữ và tin học, quy định trình độ ngoại ngữ và tin học phù hợp với vị trí việc làm.

**2. Mục tiêu**

- Thống nhất với tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm lãnh đạo, quản lý tại Quy định số 02-QĐ/TU ngày 19 tháng 01 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Đồng thời, cụ thể hóa các tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm lãnh đạo, quản lý theo tình hình thực tế của các cơ quan, đơn vị, đảm bảo phù hợp theo các quy định của Chính phủ, các bộ, ngành.

- Tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị kịp thời kiện toàn đội ngũ lãnh đạo, quản lý. Đồng thời, chủ động hơn trong việc xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức sau khi được bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý.

**3. Giải pháp thực hiện**

Điều chỉnh không quy định về bồi dưỡng theo yêu cầu vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý, bồi dưỡng quốc phòng an ninh; đối với trình độ ngoại ngữ và tin học, quy định trình độ ngoại ngữ và tin học phù hợp với vị trí việc làm.

- Ưu điểm: Tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị kịp thời kiện toàn đội ngũ lãnh đạo, quản lý.

- Nhược điểm: Yêu cầu các cơ quan, đơn vị phải chủ động trong việc xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức sau khi được bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý.

**4. Đánh giá tác động của giải pháp**

- Là cơ sở để các đơn vị sự nghiệp công lập kiện toàn đội ngũ viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý.

- Tạo điều kiện cho công chức, viên chức được bổ nhiệm chức vụ lãnh đạo, quản lý.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với đề xuất theo giải pháp.

**III. Lấy ý kiến**

**1. Lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị chịu tác động của việc xây dựng Quyết định.**

Ngày ......../............/2022, Sở Nội vụ ban hành Công văn số ................/SNV-QLBC&CCVC lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh chịu tác động của việc xây dựng Quyết định. Kết quả có ....................... cơ quan, đơn vị có ý kiến, bao gồm ....................... cơ quan, đơn vị thống nhất, ................... cơ quan, đơn vị có ý kiến góp ý về nội dung *(Bảng tổng hợp kèm theo)*.

**2. Đăng tải trang thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến người dân về việc xây dựng Quyết định.**

Ngày ................/............../2022, Sở Nội vụ ban hành Công văn số ............../SNV-QLBC&CCVC phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh lấy ý kiến người dân về dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo được luân chuyển, điều động, thời gian lấy ý kiến là 30 ngày (từ ngày .................. đến ngày .....................), kết quả có ........................ ý kiến góp ý về nội dung *(Bảng tổng hợp kèm theo)*.

**IV. Công tác giám sát, đánh giá**

**1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Quyết định:** Các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

**2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách:** Sở Nội vụ

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của dự thảo quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến./.

1. Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. [↑](#footnote-ref-1)